

República de Colombia
**Comisión de racionalización
del Gasto y de las Finanzas Públicas**

***EL SANEAMIENTO FISCAL,
UN COMPROMISO DE LA SOCIEDAD***

TEMA II

ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

- Eficiencia, Sistema Presupuestal y Control del Gasto
- Empleo y Salarios

Contenido

SISTEMA PRESUPUESTAL, POLÍTICA FISCAL Y CONTROL DEL GASTO PÚBLICO

I. INTRODUCCIÓN	17
II. SISTEMA PRESUPUESTAL Y POLÍTICA FISCAL	24
A. Estructura del gasto y su financiamiento en el presupuesto	26
B. Problemas del proceso presupuestario	28
1. El Estatuto Orgánico y la Planeación	30
2. El Estatuto Orgánico y la Planeación en una nueva perspectiva	32
C. Instrumentos de gestión pública	40
1. Responsabilidades en la elaboración del Plan de Desarrollo	41
2. Responsabilidad de la ciudadanía e instrumentos institucionales para la Planeación	43
3. Responsabilidades del Gobierno e instrumentos operativos	45
4. Responsabilidad del Congreso de la República (instrumento político)	47
D. Instrumentos para la planeación y presupuestación de los recursos públicos	48
Integralidad del Presupuesto	50
E. Modernización de la gerencia pública de la planeación presupuestal	54
III. EL CONTROL DEL GASTO PÚBLICO	57
A. Control interno	60
B. Control fiscal	65
C. Evaluación de gestión y resultados	69

D. Seguimiento financiero	74
E. Control político	78
F. Participación ciudadana	88
G. El Manejo de la información	94
IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	98
A. Sobre el sistema presupuestal	98
B. Sobre el control del gasto	101
EMPLEO Y SALARIOS DEL SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO (1985-1995)	
I. INTRODUCCIÓN	117
II. TENDENCIAS GLOBALES DEL EMPLEO Y EL SALARIO PÚBLICOS	119
A. Dinámica del empleo público	119
B. Evolución de la remuneración de los empleados públicos	125
C. Salario promedio	131
D. Empleo público, salarios y ciclo económico	135
III. EMPLEO, SALARIOS Y DESCENTRALIZACIÓN	136
IV. EMPLEO Y SALARIOS DEL ORDEN NACIONAL, NIVEL CENTRAL	140
V. EMPLEO Y SALARIOS DEL ORDEN NACIONAL, NIVEL DESCENTRALIZADO	143
VI. SISTEMA GENERAL Y SISTEMAS ESPECIALES	147

VII. CONTRATOS POR FUERA DE PLANTA	148
VIII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	151
ANEXOS	
ANEXO 1: Las cifras de la Contraloría General de la República	159
ANEXO 2: Glosas sobre la información de empleo y remuneración de algunas entidades	161
ANEXO 3. Costo salarial y servicios personales	163
ANEXO 4: Contratos por fuera de planta	164
ANEXO 5: Propuestas de ley en curso sobre carrera administrativa	165